

ÉVALUATION DES RÉFÉRENCES AUX CHANGEMENTS CLIMATIQUES ET DE LEUR BASE SCIENTIFIQUE DANS LES POLITIQUES ET STRATÉGIES AU SÉNÉGAL



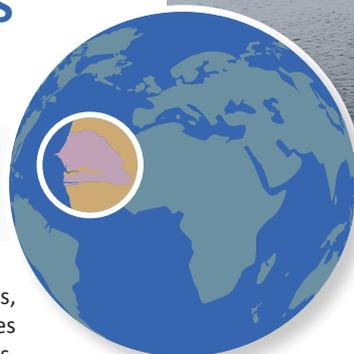
Quel est le contexte

Les risques liés aux Changements Climatiques (CC) sont considérables, en particulier pour les Pays en Développement (PED), alors que les conditions de vie sont déjà difficiles dans la plupart de ces pays. Les impacts futurs des CC (récurrence des phénomènes climatiques extrêmes, plus grande variabilité des précipitations, vagues de chaleur, inondations, etc.) que vont connaître notamment les pays les moins avancés (PMA) en Afrique subsaharienne risquent de compromettre dangereusement la réalisation des objectifs de développement fixés dans les différents documents de politique et stratégie.

Le Sénégal a adopté une nouvelle stratégie de développement pour accélérer sa marche vers l'émergence à travers le Plan Sénégal Emergent (PSE). Cependant, la Contribution Prévüe Déterminée au niveau National (CPDN) réalisée dans le cadre de l'Accord de Paris de 2015 montre une grande vulnérabilité du pays avec des risques élevés dans plusieurs secteurs clés de l'économie nationale, en particulier l'agriculture qui est principalement pluviale, les ressources en eau et les zones côtières qui sont déjà fragiles (CPDN, 2015).

Conscient de sa vulnérabilité face aux effets des changements climatiques, le Gouvernement du Sénégal s'est lancé, à l'instar d'autres pays, dans l'élaboration de son Plan National d'Adaptation (PNA) depuis 2015. L'objectif du PNA est globalement la réduction de la vulnérabilité et l'intégration de l'adaptation aux changements climatiques dans les processus de planification et de budgétisation des Pays les Moins Avancés (PMA). Les processus PNA sont considérés comme un facteur important d'une action globale sur l'adaptation climatique et seront une base essentielle pour l'accès au financement international tels que le Fonds Vert pour le Climat (FVC) et le Fonds d'Adaptation (FA). Considérant que l'un des obstacles majeurs réside dans l'insuffisance des connaissances techniques et scientifiques, les Directives techniques du Groupe d'experts des pays les moins avancés (PMA), postulent que le processus PNA doit dorénavant reposer sur des connaissances scientifiques solides (PNUD, 2012).

A cet effet et dans le cadre de la collaboration entre l'Etat du Sénégal et la République fédérale d'Allemagne à travers le Projet d'Appui Scientifique aux processus de Plans Nationaux d'Adaptation (PAS-PNA), une étude « Évaluation des références aux changements climatiques et de leur base scientifique dans les politiques et stratégies au Sénégal » a été conduite. Basée sur l'inventaire des informations scientifiques prises en compte dans les politiques et stratégies de développement, cette étude a été réalisée par Climate Analytics, responsable de la mise en œuvre de la composante 2 du PAS-PNA « Renforcement de la capacité scientifique pour la planification et la programmation de mesures d'adaptation ».



L'étude en chiffres clés



- 3** niveaux d'échelle National, Sectoriel, Local
- 3** secteurs couverts Agriculture, Ressources en eau, Zone côtière
- 21** documents de politique climatique et de planification identifiés, étudiés et analysés
- 7** entretiens réalisés au niveau national et local
- 58** références scientifiques inventoriées et analysées



Quels sont les objectifs

L'étude avait pour objectif principal d'évaluer l'intégration de l'information scientifique et des références scientifiques associées aux changements climatiques dans les politiques et stratégies nationales, sectorielles et locales.



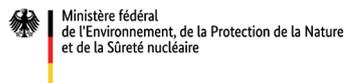
De façon spécifique, il s'agissait de :

- Analyser le contexte politique et institutionnel des changements climatiques au Sénégal ;
- Analyser les documents de politique climatique du Sénégal afin d'évaluer les références scientifiques associées aux changements climatiques ;
- Réaliser l'état des lieux de l'intégration de la dimension changements climatiques dans les stratégies et politiques de planification du développement au Sénégal et évaluer les références scientifiques qui y sont associées ;
- Analyser les politiques de développement local de la région de Fatick pour évaluer à la fois l'intégration de la dimension changements climatiques et du volet adaptation dans ces politiques, et les références scientifiques qui y sont associées.

Mise en œuvre :



Mandaté par :



de la République fédérale d'Allemagne

Sous la tutelle de :



En coopération avec :



? Quelle est l'approche méthodologique



L'approche méthodologique a reposé sur une analyse documentaire complétée par une série d'entretiens réalisée avec les acteurs clés au niveau national et local (région de Fatick).

La revue documentaire visait à déterminer dans les trois secteurs clés ciblés par le PAS-PNA (agriculture, ressources en eau et zone côtière) : (i) l'intégration de la dimension CC dans les documents de politique ; (ii) les références scientifiques liées CC ; (iii) le type de documents (rapports, publications, etc.), auteurs et année de publication et enfin (iv) le type d'informations scientifiques utilisées dans la formulation de politiques et stratégies.

La série d'entretien a permis de mieux comprendre la coordination dans l'utilisation des données scientifiques et le chemin des données/informations scientifiques de leur production à leur utilisation dans la formulation/révision de documents politiques.

Au total, l'étude a porté sur 21 documents portant sur les documents de politiques climatiques de 1999 à aujourd'hui et sur les documents de politiques de développement avec un focus sur les documents les plus récents (moins de 5 ans) de 2005 à aujourd'hui.

POLITIQUE CLIMATIQUE

Niveau	Documents identifiés, étudiés et analysés
National	Contribution Prévue Déterminée du secteur de l'agriculture (2017)
	Contribution Prévue Déterminée du secteur des ressources en eau (2017)
	Contribution Prévue Déterminée du secteur de la zone côtière (2017)
	Contribution Prévue Déterminée au niveau National (2015)
	3 ^{ème} Communication Nationale du Sénégal (2015)
	2 ^{ème} Communication Nationale du Sénégal (2010)
Local	Plan d'Action National pour l'Adaptation aux changements climatiques (2006)
	Stratégie Nationale de Mise en Œuvre de la CCNUCC (1999)
	Plan Climat Territorial Intégré de la région de Fatick (2014)

POLITIQUE DE PLANIFICATION DU DÉVELOPPEMENT

Niveau	Documents identifiés, étudiés et analysés
National	Étude Prospective Sénégal 2035 (2014)
	Plan Sénégal Émergent (2014)
	Stratégie Nationale de Développement Économique et Sociale (2013-2017)
Sectoriel	Lettre de Politique Sectorielle de Développement (2016-2025)
	Lettre de politique du secteur de l'Environnement et du Développement Durable (2016-2020)
	Programme d'Accélération de la Cadence de l'Agriculture Sénégalaise (2014-2017)
	Établissement de la Stratégie Nationale de gestion intégré des zones côtières (2013)
	Étude économique et spatiale de la vulnérabilité et de l'adaptation es zones côtières aux changements climatiques au Sénégal (2013)
	Lettre de Politique Sectorielle de l'hydraulique et de l'assainissement urbain et rural (2005)
Local	Plan Départemental de Développement de Fatick (2016)
	Plan Climat Territorial Intégré de la région de Fatick (2014)
Local	Plan Régional de Développement Intégrée de la région de Fatick (2013-2018)

STRUCTURES INTERVIEWÉES

Niveau national	Niveau local
Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) Division Gestion du Littoral	Agence Régionale de Développement de Fatick
Ministère de la Gouvernance Locale, du Développement et de l'Aménagement du Territoire (MGLDAT), Agence Nationale de l'Aménagement du Territoire (ANAT)	Service Régional de la Planification de Fatick (MEFP)
Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement Direction de la Gestion et de la Planification des Ressources en Eau (DGPRES)	Conseil Départemental de Fatick (Division de la Planification)
Ministère de l'Agriculture et de l'Équipement Rural (MAER) Direction de l'Agriculture	





Qu'avons-nous appris

Sur le cadre institutionnel et politique & la gouvernance locale



L'étude montre que dès les années 90, le Sénégal est un des premiers pays du continent africain à définir un cadre politique et institutionnel approprié permettant d'adresser de manière volontaire les défis climatiques, avec :

- La définition de la Stratégie Nationale de Mise en Œuvre (SNMO) de la Convention cadre des Nations-Unies sur les Changements Climatiques
- Un cadre institutionnel riche composé de plusieurs structures nationales, sous la coordination du MEDD, qui assurent la veille et le suivi des tendances de changement du climat, en particulier, la DEEC, l'ANACIM et le CSE ;
- Une volonté de mieux prendre en charge la dimension plurisectorielle du problème du climat et la participation des différentes parties prenantes avec la mise en place du COMNACC et de plateformes dans le secteur de l'agriculture et de la pêche venues aujourd'hui enrichir le cadre institutionnel ;
- Au plan local, plusieurs collectivités locales se sont engagées de manière volontaire dans une approche territoriale du climat dont dernièrement la région de Fatick (voir encadré ci-contre) avec l'étude « Profil Climat du territoire de la région de Fatick » en 2013, et « Plan climat territorial intégré » en 2014.

Sur les références scientifiques dans les politiques climatiques



L'intégration de références scientifiques dans les documents de politiques climatiques présente un tableau mitigé, avec d'une part, un effort de production scientifique pour caractériser la vulnérabilité climatique au Sénégal qui remonte aux années 90 et, d'autre part, la réutilisation dans les documents récents de l'information scientifique produite aux niveaux national et international pour traiter de la vulnérabilité des secteurs clés, sans que cette information ne soit actualisée :

- Les impacts futurs des CC sur les différents secteurs clés ne sont pas encore suffisamment argumentés sur le plan scientifique dans les documents de politique climatique, qui traitent principalement des impacts de la variabilité climatique ;
- Le caractère dynamique de la vulnérabilité aux CC est trop peu pris en compte pour identifier les mesures d'adaptation les plus pertinentes.

Toutefois, sur le plan de la climatologie et de l'analyse des tendances climatiques, de nouvelles informations ont été produites entre 2008 et 2015 au niveau national, basées sur des références scientifiques internationales.

Sur l'intégration des CC dans les documents de planification du développement



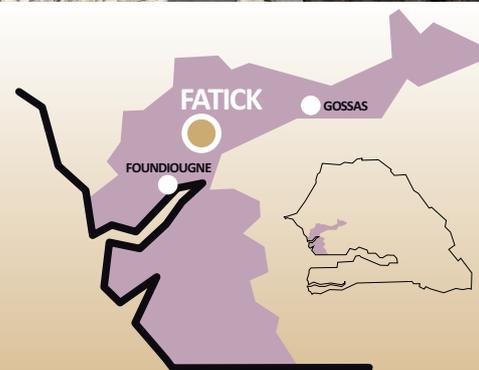
L'étude révèle que, dans l'ensemble, les changements climatiques et leurs impacts sont très souvent identifiés dans les documents analysés. En revanche, il apparaît qu'il y a encore des efforts à faire dans la connaissance de l'analyse du phénomène. De plus, les documents analysés n'offrent pas de références scientifiques suffisamment solides qui permettent d'éclairer les processus de planification en lien avec les changements climatiques, tant au niveau national que local :

- Les tendances futures du climat et ses impacts ne sont pas suffisamment étudiés et leur intégration dans la formulation des documents de planification est souvent ineffective ;
- Il existe peu d'informations sur les risques d'évènements extrêmes ;
- L'utilisation de données produites à l'échelle internationale, notamment par le GIEC, ne permet pas de disposer d'observation sur des échelles spatio-temporelles pertinentes et fines permettant de produire plus de certitude sur les risques d'évènements extrêmes, sur la vulnérabilité des populations et des secteurs économiques ;
- Le manque d'informations sur les risques d'évènements extrêmes pose la pertinence des scénarios de développement sur le court, moyen et long terme, particulièrement à l'échelle des collectivités territoriales où la sensibilité des activités de développement au climat est encore assez mal comprise et peu analysée par les décideurs locaux.



Photo : Dionevar © Climate Analytics / PAS-PNA

RÉGION DE FATICK, PREMIÈRES RÉPONSES À LA VULNÉRABILITÉ



Une importante sensibilité du territoire de Fatick

- 3% de terres impropres à l'agriculture,
- déforestation et dégradation de la végétation,
- érosion et salinisation des sols,
- teneur élevée en fluor et en sel de l'eau,
- érosion côtière

Une préoccupation forte des acteurs territoriaux pour le risque climatique

- 2013, réalisation d'une étude « Profil Climat du territoire de la région de Fatick »
- 2014, premier document de stratégie et politique climatique « Plan climat territorial intégré »
- 6 structures locales impliquées (Conseil Régional de Fatick, Conseils Départementaux de la région de Fatick, Agence Régionale de Développement, Services Régionaux de l'Etat)
- 3 études de vulnérabilité approfondies réalisées par le PAS-PNA (composante 2) pour les secteurs clés (agriculture, ressources en eau et zone côtière)
- Tendance nouvelle à l'utilisation de l'outil informatique (CRISTAL) pour intégrer les CC à dans le processus de planification locale (diagnostic et élaboration de stratégies et politiques de développement)



Photo : Dionevar © Climate Analytics / PAS-PNA



Quelles sont les principales recommandations



Pour consolider les acquis du Sénégal et renforcer la prise en compte éclairée des changements climatiques dans les stratégies et politiques de développement par des références scientifiques solides, l'étude a formulé les recommandations clés suivantes :

- (i) renforcer l'information sur les impacts futurs, en particulier la réalisation d'études de vulnérabilité et leur mise à jour régulière en vue d'améliorer la pertinence des mesures d'adaptation ;
- (ii) améliorer le système d'acquisition des données et les systèmes d'observation des différents écosystèmes, renforcer les capacités des structures scientifiques nationales et favoriser le financement de la recherche dédiée aux CC et les coopérations de recherche ;
- (iii) renforcer l'interaction entre la science et le politique ainsi que l'interface entre les planificateurs et la communauté scientifique pour une meilleure intégration des résultats de recherche aux politiques ;
- (iv) coordonner les réponses sectorielles et prendre en compte la dimension transversale ;
- (v) renforcer la formation continue sur les changements climatiques pour les chercheurs et les planificateurs ;
- (vi) renforcer les capacités des acteurs locaux et le financement de leur plan d'actions climat.



Photo : Dionevar © Climate Analytics / PAS-PNA



Photo : Patrick © Climate Analytics / PAS-PNA

Le projet PAS-PNA

Le projet PAS-PNA accompagne les pays dans le processus de Plans Nationaux d'Adaptation (PNA). Il se déroule au Bénin, au Sénégal et au Burkina Faso, où les partenaires principaux sont les ministères nationaux chargés du changement climatique.

Le projet est mis en œuvre par la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, en coopération avec Climate Analytics gGmbH. Au Bénin, il est mis en œuvre sous la tutelle du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD) et en coopération avec le Centre de Partenariat et d'Expertise pour le Développement Durable (CePED), au Sénégal sous la tutelle du Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) et au Burkina Faso sous la tutelle du Ministère de l'Environnement, de l'Économie Verte et du Changement Climatique (MEEVCC).

Sur le long terme, le projet contribue à améliorer les capacités d'adaptation des trois pays cibles. Dans le cadre de leurs processus PNA respectifs, des stratégies d'adaptation efficaces et pertinentes sont soutenues dans les secteurs les plus vulnérables. Pour ce faire, les structures publiques appropriées sont outillées pour mieux exploiter les informations scientifiques sur le climat dans le processus d'élaboration des politiques.

Pour faire progresser le processus PNA, le projet mobilise des acteurs de l'Etat, de la société civile, du secteur privé et de la communauté scientifique. Des activités telles que le conseil organisationnel et stratégique, la formation technique, l'analyse scientifique et la facilitation de l'apprentissage sont menées dans les quatre champs d'action du projet :



Renforcement du cadre de gouvernance du processus PNA



Renforcement de la capacité scientifique pour la planification et la programmation de mesures d'adaptation



Facilitation de l'accès au financement de mesures d'adaptation prioritaires



Réseau d'échange des praticiens sur le processus PNA

Publié par Climate Analytics gGmbH
Ritterstr. 3, 10969 Berlin, Allemagne
www.climateanalytics.org
T + 49 (0)30 259 229 520

Projet d'Appui Scientifique aux processus PNA dans les pays francophones les moins avancés d'Afrique subsaharienne (PAS-PNA)
[I https://climateanalytics.org/projects/pas-pna-science-based-national-adaptation-planning-in-sub-saharan-africa/pas-pna-fr/](https://climateanalytics.org/projects/pas-pna-science-based-national-adaptation-planning-in-sub-saharan-africa/pas-pna-fr/)

Auteurs Melinda NOBLET, Aichetou SECK, Sarah D'HAEN, Kouassigan TOVIVO

Sur mandat du Ministère fédéral allemand de l'Environnement, de la Protection de la Nature et de la Sécurité nucléaire (BMU)

Adresses BMU
BMU Bonn Robert-Schuman-Platz 3 53175 Bonn, Allemagne
T +49 (0)228 99 305-0
F +49 (0)228 99 305-3225
E zentrale@bmu.de
I www.bmu.bund.de
BMU Berlin Stresemannstraße 128-130 10117 Berlin, Allemagne
T +49 (0)30 18 305-0

Mise en page Janvier 2019

Le projet est mis en œuvre dans le cadre de l'initiative internationale pour le climat (IKI). Le ministère fédéral allemand de l'Environnement, de la Protection de la Nature et de la Sécurité nucléaire (BMU) appuie cette initiative sur la base d'une décision adoptée par le Bundestag allemand.